



Implementation of Recovery and Recycling Facilities under PEKA

Christopher EDGE – Christos PEOLIDIS
EIB Advisory / JASPERS

Mytilene, June 19th, 2025

1. EIB Advisory - JASPERS

Joint Assistance to Support Projects in European Regions

Συνεργασία μεταξύ της **Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων** και της **Ευρωπαϊκής Επιτροπής**

Παρέχει **δωρεάν ανεξάρτητες συμβουλές και υποστήριξη ανάπτυξης ικανοτήτων** για την **προετοιμασία, την αξιολόγηση και την υλοποίηση** προγραμμάτων και έργων που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ



2403

Αναθέσεις

36

Χώρες

€352bn

Αξία έργων

2. Why Recovery and Recycling Facilities (RRF)

Article 7(g)(ii) of EU Regulation 2021/1058 on the European Regional Development Fund and the Cohesion Fund foresees that “*investments increasing the capacity of facilities for the treatment of residual waste*” are excluded from support except for “*investment in technologies to recover materials from residual waste for circular economy purposes*”

DG REGIO interpretation (‘non-paper’ 05/2022) of this article considers - support from the ERDF and Cohesion Fund may exceptionally be provided for: new facilities treating both residual waste and separately collected waste (i.e. RRFs) on a **pro-rata basis in a very limited number of Member States**

Pro-rata calculation - ratio of quantities of incoming separately collected waste to the total quantities of incoming waste to the facility, taken over the lifecycle of the operation

3. JASPERS Assignments and guidance

On behalf of DG REGIO – Assignment ***“Support in setting up guiding principles for the implementation of the limited eligibility of solid waste treatment in 2021-2027 Cohesion Policy”***

Issued guidance

*JASPERS Guidance Note 1. ‘**Methods of pro-rata calculation** for eligibility of solid waste treatment infrastructure in 2021-2027’ (07/2022)*

*JASPERS Guidance Note 2. ‘**Guiding principles** for the implementation of the limited eligibility of solid waste treatment in 2021-2027 Cohesion Policy’ (05/2023)*

4. JASPERS Assignments and guidance

On behalf of Greek Managing Authority of PEKA – Assignment “**Solid waste eligibility in Greece in line with 2021-2027 Cohesion Policy - support in setting up guiding principles**”

Issued guidance

*JASPERS Guidance Note 1-rev1. ‘**Guiding principles for application of the eligibility criteria** for EU financing of waste treatment facilities in projects - Greece’ (01/2025)*

*JASPERS Guidance Note 2-rev2. ‘**State aid compliant scenarios for treatment of separately collected waste streams in Recovery and Recycling Facilities (RRFs)**’ (01/2025)*

*JASPERS Guidance Note 3. ‘Guiding principles for **modifying existing SGEIs to include additional investments and services**’ (04/2025)*

5. RRFs in Greek waste strategies & plans

RRFs as foreseen in Greek waste management plans:

NWMP 2020-2030 – in force as last amended 19th April 2023 includes **provisions for RRFs and their ability to operate as ‘separation facilities’ for separately collected recyclables.**

PESDAs - under preparation (due from July 2025) – ***to include provisions / details on:***

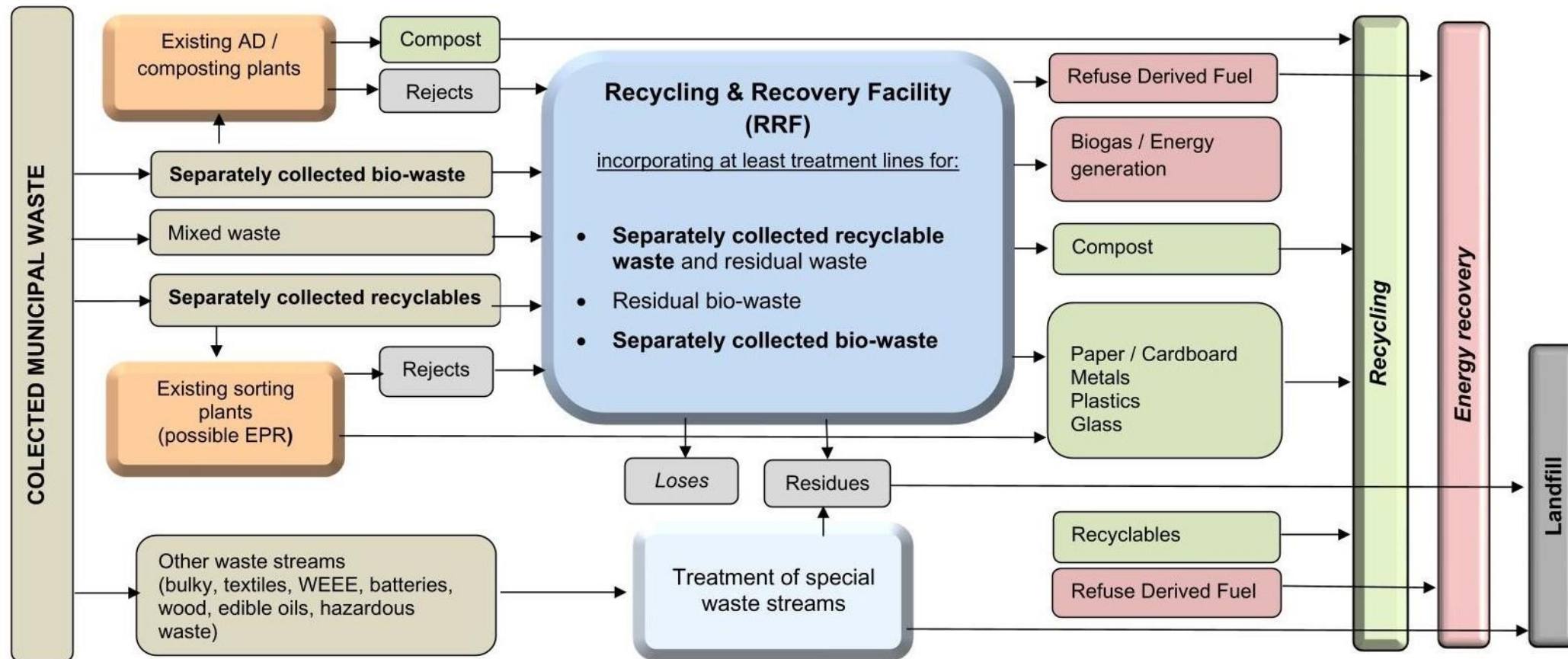
- ***RRF capacities to be in accordance established market needs / demand shortfalls.***
- ***Regional level separate collection schemes for recyclables and bio-wastes.***

6. RRFs in Greek strategies & plans

PEKA provisions for funding of residual municipal waste treatment facilities :

- Treatment facilities are eligible investments, all to be ***implemented as RRF projects***
- Financing of RRF proposals mandatory to be accompanied the development and implementation of parallel and complementary ***separate collection systems***.
- Dimensioning of RRF projects to be ***complimentary to existing and other planned waste treatment capacity***
- *Transferred, Phased and New RRF projects* foreseen to be ***financed under PEKA on a pro-rata basis*** – ***Update as of mid 2024, see below***

7. RRFs in Greek strategies & plans



8. GN1. 'Guiding principles for application of the eligibility criteria for EU financing of waste treatment facilities in projects - Greece'

I. TECHNICAL CONDITIONS

- Input criteria / design capacity - RRF capacities, waste streams to be treated, and expected outputs ***mandatory to be in line with the respective regional waste management plan (PESDA)***
- Minimum RRF output criteria – **To ensure regional ability to meet fulfilment of all preparing for re-use & recycling targets of WFD**
- Minimum contents of mandatory regional separate waste collection plans - **To ensure regional ability to meet fulfilment of all preparing for re-use & recycling targets of WFD**

9. GN1. 'Guiding principles for application of the eligibility criteria for EU financing of waste treatment facilities in projects - Greece'

ii. RECOMMENDATIONS FOR INDICATORS OF RRF PROJECTS

- Output indicator - RCO34 Additional capacity for waste recycling - **the average amount of separately collected waste (recyclable waste, bio-waste, and possible bulky waste and/or textiles) entering the facility.**
- Result indicator - RCR47 Waste recycled – **the total amount of waste *sent to recycling* calculated for the first year of full operation comprising** (*amount of recyclable waste sent to recycling + amount of separately collected bio-waste that enters anaerobic treatment*).

10. GN1. 'Guiding principles for application of the eligibility criteria for EU financing of waste treatment facilities in projects - Greece'

iii. EU GRANT CALCULATION

- 4-Step-Approach for calculation of EU grant – based on lowest of either '**max EU grant on a pro-rata basis**' or '**max allowable State aid amount**'
- *Pro-rata - ratio of the average amount of separately collected waste (recyclable waste, bio-waste, and potentially bulky waste and/or textiles) to the average total amount of waste treated in the facility.*
- Basis for pro-rata are waste quantities derived from project level Demand Analysis (ανάλυση αναγκών) – i.e., substantiated forecast and measurable

11. EU grant calculation - **NEW SITUATION**

EU/GR Bonus Scheme - Mid 2024 - The EU and the Greek Authorities reached an agreement ***specific for Greece only*** that:

- Financing of investments in **waste treatment and separate waste collection** is to be carried out ***within the framework of a joint financing decision***
- Beneficiaries are to be ***financially rewarded according to achieved milestones (Bonus Scheme)*** for the separate collection of distinct waste streams and promotion of these towards recycling for circular economy purposes.

12. EU grant calculation – EU/GR Bonus Scheme

Up to 85% EU co-financing rate is available for RRF investments, disbursed via partial certification (submission of payment requests) linked to the achievement of performance milestones, as below:

‘Default’ co-funding @ physical completion of project detailed in financing decision.

➤ Max EU grant = total eligible costs x ‘pro-rata’

Bonus level 1 @ Demonstration of 50% of pro-rata quantities of separately collected waste delivered to RRF for treatment.

➤ Max EU grant = total eligible costs x 0.5(‘funding gap’ x 85% - ‘pro-rata’)

Bonus level 2 @ Demonstration of 100% of pro-rata quantities of separately collected waste delivered to RRF for treatment.

➤ Max EU grant = total eligible costs x ‘funding gap’ x 85%.

13. EU grant calculation – Example

1. 'Default' RRF EU co-funding (based on 'pro-rata' method):

Total eligible investment cost: EUR 100 m
'Pro-rata' 60%
Max EU Grant ('pro-rata'): EUR 100 m x 60% = **EUR 60 m**

2. 'Traditional' 2014-2020 EU co-funding (based on 'funding gap' method):

Funding gap rate: 80%
Maximum co-funding rate: 85%
Max EU Grant ('FG'): EUR 100 m x 80% x 85% = **EUR 68 m**

3. Max Bonus calculation: Max EU Grant ('pro-rata') – Max EU Grant ('FG') = **EUR 8 m**

4.

Bonus Level 1: Max EU Grant ('pro-rata') + Max Bonus x 50% = **EUR 64 m**

Bonus Level 2: Max EU Grant ('pro-rata') + Max Bonus = **EUR 68 m**

14. State aid

- Guidance Note 2. **‘State aid compliant scenarios for treatment of separately collected waste streams in Recovery and Recycling Facilities (RRFs)’**
- Guidance Note 3. **‘Guiding principles for modifying existing SGEIs to include additional investments and services’**



15. Επισκόπηση Κρατικών Ενισχύσεων

Κρατικοί Πόροι / Προέλευση

Επιλεκτικό Προτέρημα

Οικονομική Δραστηριότητα

Επίδραση στο
Ενδοενωσιακό εμπόριο

Στρέβλωση του
Ανταγωνισμού

16. Κρατικές Ενισχύσεις Δεδομένα / Εμπειρία

- **Κρατικές Ενισχύσεις:**
 - Επιτρέπονται μόνο για συγκεκριμένους σκοπούς και με ειδικούς κανόνες.
 - Αρμοδιότητα της Χώρας Μέλους
 - Έλεγχος: Ευρωπαϊκή Επιτροπή (DG COMP)
- Περιορισμένη Εμπειρία από αποφάσεις της ΕΕ για ΓΑΚ και ΥΓΟΣ
- Διευκρινήσεις επί ΓΑΚ ή ΥΓΟΣ μέσω wiki Questions



Οι Κρατικές Ενισχύσεις καθορίζουν το Χρηματοδοτικό πλαίσιο του έργου

**Τι υπηρεσίες
προσφέρει η
EIB Advisory -
Jaspers σε
Θέματα
Κρατικών
Ενισχύσεων?**

- Σεμινάρια / Webinars
- Ερμηνεία ΓΑΚ, ΥΓΟΣ
- Μελέτες περιπτώσεων / Ενδεικτικά έργα
- Κατευθυντήριες Προτάσεις (Guidance notes)
 - Guidance Note 2
 - Guidance Note 3

18. GN2: Κανόνες Κρατικών Ενισχύσεων για ΜΑΑ

Corporate Use

ΓΑΚ (Γενικός Απαλλακτικός
Κανονισμός)

Κανόνας De Minimis

Κανόνας De Minimis για
ΥΓΟΣ

Ανακοίνωση για ΥΓΟΣ
Κριτήρια Altmark

Κατευθυντήριες Γραμμές για
το Κλίμα, την Ενέργεια και το
Περιβάλλον

Κατευθυντήριες Γραμμές για
Περιφερειακές ενισχύσεις

• Πλαίσιο ΥΓΟΣ

Απαιτούν
Κοινοποίηση στην ΕΕ

Απόφαση ΥΓΟΣ

19. GN2: Διαχείριση Απορριμμάτων ως ΥΓΟΣ

Αντικείμενο / Προσφερόμενη Υπηρεσία

Πάροχος

Διάρκεια παροχής υπηρεσίας

Γεωγραφική περιοχή

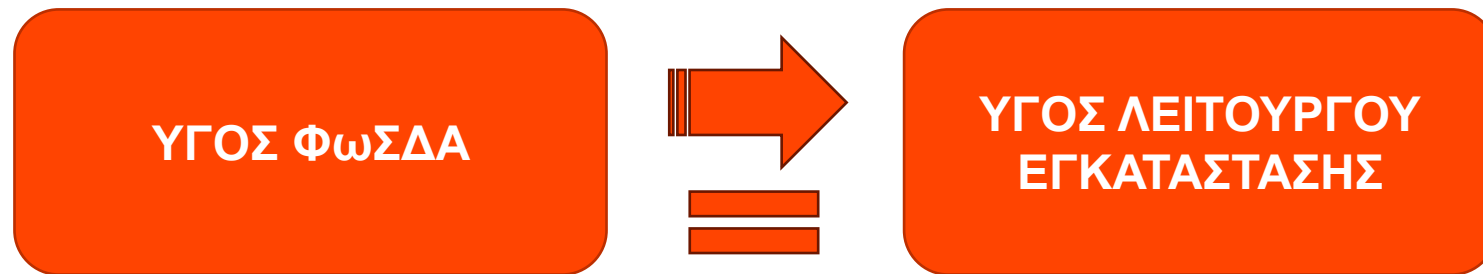
Αποκλειστικά ή ειδικά δικαιώματα που έχουν παραχωρηθεί στην επιχείρηση

Μηχανισμός υπολογισμού της αντιστάθμισης

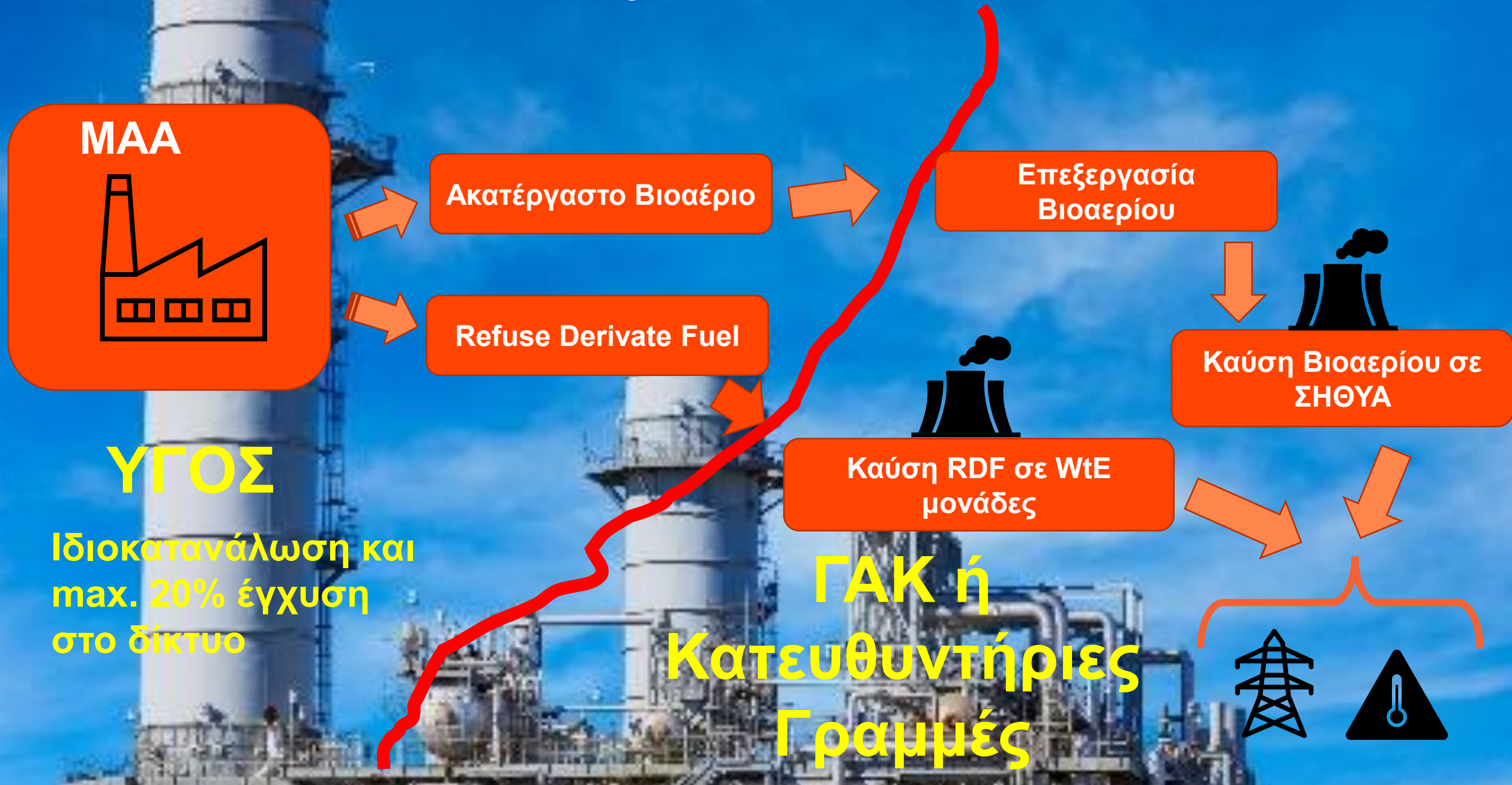
Ρυθμίσεις για αποφυγή και ανάκτηση ενδεχόμενης υπεραντιστάθμισης

Σταθερή και προδιαγεγραμμένη απόδοση

20. Βέλτιστες Πρακτικές σε ΥΓΟΣ



21. GN2: Παραγωγή Ενέργειας, Ζητήματα Κρατικών Ενισχύσεων



22. GN2: Ανακυκλώσιμα υλικά / Ζητήματα Κρατικών Ενισχύσεων



23. Guidance Note 3: Μεταβολές σε ΥΓΟΣ

- Μεταβολή των ΥΓΟΣ είναι εφικτή κάτω από προϋποθέσεις
- Κάθε περίπτωση εξετάζεται χωριστά
- Ιδανικά παραμένει ίδια η διάρκεια ή μικρότερη
- Σε μεταβολή της ΥΓΟΣ συνυπολογίζεται η αντιστάθμιση που ίδη δόθηκε.
- Στο Guidance Note 3 περιγράφονται οι περιπτώσεις μετατροπής ΥΓΟΣ
- Είναι εν γένει πολύπλοκη διαδικασία



24. Γενικές Παρατηρήσεις, Εμπειρία EIB Advisory / JASPERS

Ποιο είναι το πρόβλημα;

Η έγκριση κρατικών ενισχύσεων ζητείται στο στάδιο της χρηματοδότησης

Δύσκολη η εκπλήρωση των απαιτήσεων κρατικών ενισχύσεων σε αυτό το στάδιο

Οι κρατικές ενισχύσεις είναι περίπλοκες

Επανασχεδιασμός του έργου

Καθυστερήσεις

Επιπλέον κόστος



Γιατί είναι σημαντική η συμμόρφωση με τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις;

Κίνδυνοι μη συμμόρφωσης:

Καταγγελίες για κρατικές ενισχύσεις από ανταγωνιστές

Ανάκτηση κεφαλαίων

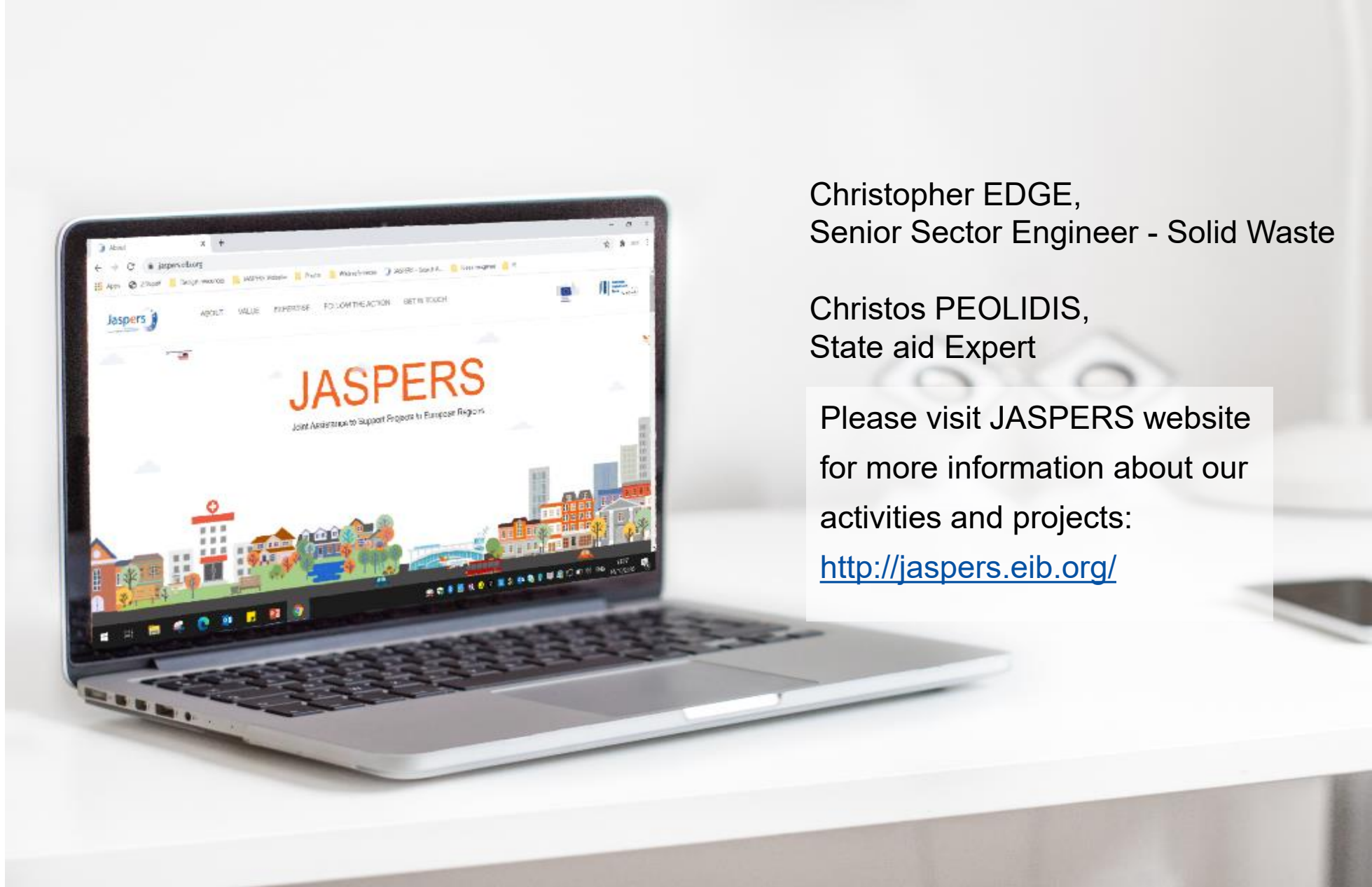
Ποια είναι η λύση;

Πότε είναι η κατάλληλη στιγμή στον κύκλο του έργου για να αναζητήσουμε τη συμμόρφωση με τις κρατικές ενισχύσεις;

Με την έναρξη του έργου, δηλαδή πριν από τον σχεδιασμό του και παράλληλα με τα επόμενα στάδια.

Questions





Christopher EDGE,
Senior Sector Engineer - Solid Waste

Christos PEOLIDIS,
State aid Expert

Please visit JASPERS website
for more information about our
activities and projects:
<http://jaspers.eib.org/>